



Regione Campania

Il Commissario ad acta

per l'attuazione del Piano di rientro dai disavanzi
del settore sanitario della Regione Campania
(Deliberazione Consiglio dei Ministri 11/12/2015)

DECRETO N. 15 DEL 1-3-2016

OGGETTO : D.C.A. 148/2014. Costituzione dell'organismo regionale per il governo e monitoraggio dello stato dei rischi del S.S.R. Conferma e rimodulazione.

PREMESSO :

che la legge 30 dicembre 2004 , n. 311 recante " Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato (legge finanziaria 2005) e, in particolare, l'art. 1, comma 180, ha previsto per le regioni interessate l'obbligo di procedere, in presenza di situazioni di squilibrio economico finanziario, ad una ricognizione delle cause ed alla conseguente elaborazione di un programma operativo di riorganizzazione, di riqualificazione o di potenziamento del Servizio sanitario regionale, di durata non superiore ad un triennio;

che con deliberazione n. 460 del 20/03/2007 la Giunta regionale della Campania ha approvato..il Piano di Rientro dal disavanzo e di riqualificazione e razionalizzazione del Servizio sanitario Regionale ai fini della sottoscrizione dell'Accordo tra Stato e Regione Campania ai sensi dell'art. 1, comma 180, della legge n. 311/2004";

che la deliberazione del Consiglio dei Ministri in data 23 luglio 2009 il Governo ha proceduto alla nomina del Presidente pro tempore della regione Campania quale Commissario ad acta per l'attuazione del piano di rientro dal disavanzo sanitario ai sensi dell'art. 4, comma 2, del DL 1 ottobre 2007, n. 159, convertito con modificazioni dalla L. 29 novembre 2007, n. 222;

VISTI gli esiti delle elezioni amministrative regionali dello scorso 31 maggio 2015 ;

VISTI i commi nn.569 e 570 dell'art. 1 della legge 23 dicembre 2014, n. 190 "Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato (legge di stabilita' 2015)" con cui - in recepimento delle disposizioni di cui all'art. 12 del Patto per la Salute 2014 - 2016 - è stato previsto che " La nomina a commissario ad acta per la predisposizione, l'adozione o l'attuazione del piano di rientro dal disavanzo del settore sanitario, effettuata ai sensi dell'articolo 2, commi 79, 83 e 84, della legge 23 dicembre 2009, n. 191, e successive modificazioni, e' incompatibile con l'affidamento o la prosecuzione di qualsiasi incarico istituzionale presso la regione soggetta a commissariamento" ;

VISTA la delibera del Consiglio dei Ministri dell'11 dicembre 2015, notificata in data 8 gennaio 2016, con la quale il dott. Joseph Polimeni è stato nominato Commissario ad acta per l'attuazione del vigente Piano di Rientro dai disavanzi del SSR campano che:

- nomina, *“al fine di garantire l'unitarietà all'azione sub commissariale, il dott. Claudio d'Amario quale sub commissario unico con il compito di affiancare il Commissario ad acta nella predisposizione dei provvedimenti da assumere in esecuzione dell'incarico commissariale”* ;
- assegna *“al Commissario ad acta l'incarico prioritario di adottare ed attuare i Programmi operativi 2016 – 2018 e gli interventi necessari a garantire, in maniera uniforme sul territorio regionale, l'erogazione dei livelli essenziali di assistenza in condizioni di efficienza, appropriatezza, sicurezza e qualità, nei termini indicati dai Tavoli tecnici di verifica, nell'ambito della cornice normativa vigente”* ;
- individua, nell'ambito del più generale mandato sopra specificato, alcune azioni ed interventi come *acta* ai quali dare corso prioritariamente;
- specifica, che *“la struttura amministrativa regionale è di supporto alla struttura commissariale nella sua interezza che si avvale del personale, degli uffici e dei mezzi della regione necessari all'espletamento dell'incarico”*;
- specifica, altresì, che *“la struttura commissariale fornisce direttive a tutte le Direzioni della Regione, per lo svolgimento di attività e funzioni strettamente connesse all'attuazione del Piano di rientro e dei successivi programmi operativi”*;

VISTO l'acta commissariale “xvi” di *“ricognizione, quantificazione e gestione del contenzioso attivo e passivo in essere, con conseguente corretta alimentazione del fondo rischi”*;

RILEVATO che con decreto del Commissario ad acta n. 148 del 24.12.2014 è stato costituito *“l'organismo regionale per il governo e monitoraggio dello stato dei rischi del SSR”* con il compito di eseguire un'analisi del fondo rischi accantonato dei singoli bilanci delle Aziende del SSR e nel bilancio della Gestione Accentrata che tenga conto delle diverse tipologie di contenzioso e di rischio e valutasse l'adeguatezza dei relativi accantonamenti imputati a Conto Economico;

RILEVATO che con il medesimo decreto n. 148/2014 sono state già individuate alcune linee di attività dell'organismo idonee a costruire un sistema di governo efficace e precisamente :

- a) raccolta analitica dei dati attraverso compilazione di un database opportunamente strutturato;
- b) analisi dei contratti di assicurazione in essere e valutazione della congruità del fondo rischi in relazione alla copertura assicurativa aziendale;
- c) analisi delle tipologie di contenzioso ed individuazioni di interventi/ azioni comuni/procedure per la gestione omogenea e sinergica;
- d) identificazione delle tipologie di contenzioso da monitorare;
- e) definizione di misure specifiche per la risoluzione di casistiche particolari;

PRESO ATTO dei lavori dell'organismo, come si evince dal verbale del 2 febbraio 2016, che ha portato alla condivisione e approvazione della piattaforma in riuso, come da deliberazione di concessione della AOU San Giovanni di Dio e Ruggi D'Aragona, al fine di definire un supporto di rilevazione del contenzioso regionale ed aziendale e del relativo rischio per le Aziende e per la struttura commissariale;

VISTO, da ultimo, il verbale di riunione del 1 aprile 2015 in cui i Ministeri della Salute e dell'Economia e delle Finanze *“rilevano il perdurare di un ingente contenzioso relativo alla gestione dei rapporti con gli erogatori privati e chiedono alla gestione commissariale garanzia che le modifiche apportate ai budget [...] siano garantite da congrui accantonamenti operati negli anni di competenza”*

CONSIDERATO di dover procedere speditamente all'implementazione del flusso di rilevazione presso le aziende e di dover considerare il grado di implementazione ed alimentazione del flusso elemento di valutazione della *performance* dei legali rappresentanti delle aziende sanitarie campane;

VISTA la legge regionale n. 1 del 18 gennaio 2016, all'art. 2, che prevede la soppressione di commissioni, osservatori, gruppi di lavoro istituiti nell'ambito delle strutture regionali, salva espressa riconferma motivata da adottare con delibera di Giunta;

PRECISATO che tale disposizione, giusta normativa citata in premessa, non è riferibile a gruppi di lavoro, commissioni, organismi comunque istituiti con provvedimenti del Commissario ad acta per il

rientro dal Disavanzo sanitario;

VALUTATO, tuttavia, in esito alla prima fase dei lavori, acquisito un ampio ed articolato contributo qualificante, di poter snellire la composizione dell'organismo, garantendone una equilibrata composizione di competenze e prevedendone la seguente articolazione:

- a) il Coordinamento della Direzione Generale per la Tutela della Salute;
- b) due componenti della Direzione Generale Tutela della Salute;
- c) 2 componenti aziendali;
- d) 1 componente dell'Avvocatura Regionale;

DECRETA

per tutto quanto esposto in premessa e che qui si intende integralmente riportato :

Di confermare l'operatività dell'Organismo "*l'organismo regionale per il governo e monitoraggio dello stato dei rischi del SSR*" di cui al DCA n. 148/2014 rimodulando con la seguente configurazione:

Coordinatore: Avv. Antonio Postiglione – Direzione Tutela della Salute;
Componente: Dr Giancarlo Ghidelli - Direzione Generale per la Tutela della Salute;
Componente: Avv. Marianna Oliva - Direzione Generale per la Tutela della Salute;
Componente: Avv. Tiziana Tagliatela – Avvocatura Regionale;
Componente: Dr. Germano Perito – IRCCS Pascale;
Componente: Dr. Salvatore Guetta - Azienda Ospedaliera Santobono;
L'Advisor contabile, che nell'ambito delle attività di cui al decreto commissariale n. 86/2014 - ed il Nucleo Tecnico di collaborazione presso il Commissario ad acta, svolgono funzioni di supporto alle attività di cui al presente decreto;

Di incaricare l'organismo regionale per il governo ed il monitoraggio dello stato rischi di svolgere le seguenti attività:

- supportare l'implementazione della piattaforma informatica in riuso al fine di acquisire da parte delle Aziende Sanitarie e della Gestione Sanitaria Accentrata le informazioni necessarie per attivare una ricognizione del contenzioso;
- verificare e monitorare lo stato dei rischi aziendali;
- definire procedure e linee guida di indirizzo al fine di esplicitare alcuni aspetti applicativi delle norme vigenti cui le aziende dovranno attenersi anche nell'ottica di garantire un approccio omogeneo a livello di SSR.

Di prevedere che la partecipazione dei componenti al predetto organismo è a titolo gratuito;

Di disporre che l'organismo riferisce alla struttura commissariale, ordinariamente a cadenza trimestrale e, a richiesta, su specifiche questioni;

Di precedere che la corretta e tempestiva implementazione del sistema informativo di gestione del contenzioso e di monitoraggio del fondo rischi, quale strumento significativo di trasparenza e di controllo di gestione è considerato ai fini della valutazione periodica delle *performances* del rappresentante legale dell'Azienda;

Di trasmettere il presente provvedimento alle Aziende sanitarie del SSR, al Gabinetto del Presidente della Giunta regionale, al Capo Dipartimento della salute e delle risorse naturali, al Direttore Generale per la Tutela della salute, ed al BURC per la pubblicazione.

Il Dirigente di Staff del Dipartimento
per la Salute e per le Risorse Naturali
Avv. Lara Natale

Il Direttore Generale per la Tutela
della Salute e il Coordinamento del S.S.R.
Avv. Antonio Postiglione

Il Sub Commissario ad Acta
Dott. Claudio D'Amario

Il Commissario ad Acta
Prof. Joseph Polimeni